

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
Υ.Π.Ε.ΧΩ.Δ.Ε. - Γ.Γ.Δ.Ε.
Δ/ΝΣΗ ΜΗΤΡΩΩΝ & ΤΕΧΝ.
ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΩΝ (Δ15)
ΤΜΗΜΑ Β΄

Αθήνα 14 / 04 / 2003
Αρ. Πρωτ. Δ15 / οικ / 6054

ΑΠΟΦΑΣΗ

Ταχ. Δ/ση : Ιπποκράτους 196-198
Ταχ. Κώδικας : 114 71

ΘΕΜΑ : Αποδοχή γνωμοδότησης σχετικά με την εγγραφή Ελλήνων διπλωματούχων μηχανικών της αλλοδαπής στο Μ.Ε.Κ.

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις των άρθρων 15 & 16 του Ν. 1418/1984 «Δημόσια έργα και ρυθμίσεις συναφών θεμάτων» όπως τροποποιήθηκαν και συμπληρώθηκαν με τις διατάξεις του άρθρου 4 του Ν. 2229/94 «Τροποποίηση και συμπλήρωση του Ν. 1418/84 και άλλες διατάξεις», καθώς και τα εκδοθέντα Π.Δ. και Υπουργικές αποφάσεις σε εκτέλεση των ανωτέρω.
2. Την αρ. 23/2003 Γνωμοδότηση του Α΄ Τμήματος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Αποδεχόμαστε την αρ. 23/2003 γνωμοδότηση του Α΄ Τμήματος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, σύμφωνα με την οποία είναι δυνατή η εγγραφή Ελλήνων διπλωματούχων μηχανικών της αλλοδαπής στο Μητρώο Εμπειρίας Κατασκευαστών (Μ.Ε.Κ.), αν αποδεικνύεται ότι συντρέχει η ουσιαστική νόμιμη προϋπόθεση της κατά τον ελάχιστο νόμιμο χρόνο ασκήσεως του επαγγέλματος στην αλλοδαπή και ότι υποβλήθηκαν στο Τ.Ε.Ε. αιτήσεις εγγραφής και η θετική απόφαση του Συμβουλίου αναγνώρισης επαγγελματικής ισοτιμίας τίτλων τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, ανεξάρτητα από το γεγονός ότι το Τ.Ε.Ε. αρνείται την εγγραφή στα μητρώα του.

Η ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΒΑΣΩ ΠΑΠΑΝΔΡΕΟΥ

**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ**

Σ.Α.Τ.Ε.


ΑΡΓΥΡΙΟΥ ΕΛΕΝΗ

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚ/ΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 23 / 2003
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Τμήμα Α΄

Συνεδρίαση της 5ης - 2 - 2003

Σύνθεση

Προεδρεύων: Κωνσταντίνος Βολτής, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Νομικοί Σύμβουλοι: Δημήτριος Λάκκας, Ηλίας Παπαδόπουλος, Θεόδωρος Ρεντζεπέρης, Νικόλαος Κατσιμπας, Χαρίκλεια Παλαιολόγου, Δημήτριος Αναστασάπουλος, Δημήτριος Παπαδόπουλος, Βασίλειος Σουλιώτης, Χρήστος Παπαδόπουλος.

Εισηγητής: Χρήστος Μητκίδης, Πρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Αριθμ.Ερωτ: Υπ' αριθ. πρωτ. Δ15/οικ/36370/10-12-2002 έγγραφο της Δ/σης Μητρώων και Τεχνικών Επαγγελματιών (Δ15) της ΓΓΔΕ του ΥΠΕΧΩΔΕ.

Περίληψη Ερωτήματος: Ερωτάται, αν είναι δυνατή η εγγραφή Ελλήνων διπλωματούχων πολιτικών μηχανικών της αλλοδαπής στο Μητρώο Εμπειρίας Κατασκευαστών, μετά την παρέλευση τριετίας είτε από την απόκτηση του σχετικού διπλώματος είτε από άλλο έγγραφο που αποδεικνύει την επαγγελματική τους δραστηριότητα, σε περίπτωση που το Τεχνικό Επιμελητήριο της Ελλάδος αρνείται να τους εγγράψει στα μητρώα του.

Επί του ως άνω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους γνωμοδότησε τα ακόλουθα:

Α. 1. Στη διάταξη του άρθρου 15 παρ.3 του Ν. 1418/84 («Δημόσια Έργα και ρυθμίσεις συναφών θεμάτων») ορίζεται ότι: «Για την παρακολούθηση της τεχνικής εμπειρίας στην κατασκευή έργων, των προσώπων που στελεχώνουν τις εργοληπτικές επιχειρήσεις του ΜΕΕΠ, τηρείται στο Υπουργείο Δημοσίων Έργων **Μητρώο Εμπειρίας Κατασκευαστών (ΜΕΚ)**, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 του νόμου αυτού.

2. Στο άρθρο 17 του ίδιου νόμου ορίζονται τα εξής: «1. Η εγγραφή στο Μητρώο Εμπειρίας Κατασκευαστών (ΜΕΚ), γίνεται με αίτηση των ενδιαφερομένων τεχνικών

διπλωματούχων ανώτατων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων ή τεχνολογικών εκπαιδευτικών ιδρυμάτων και πρώην ανώτερων τεχνικών σχολών που ασχολούνται με την παραγωγή έργων σε οποιοδήποτε στάδιο της (μελέτη, κατασκευή, επίβλεψη)...2...3...4...5...

6. Η εγγραφή, κατάταξη και εξέλιξη στις βαθμίδες του ΜΕΚ γίνεται από την Επιτροπή ΜΕΚ...» (σχετικά με τη σύνθεση της Επιτροπής ΜΕΚ, τη διαδικασία εγγραφής κ.α.κ. προβλέπει το Π.Δ. 472/85 (ΦΕΚ Α' 168)Π.Δ.)

«7. Η εγγραφή στο ΜΕΚ των διπλωματούχων ανώτατων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων γίνεται μετά τριετία από την άσκηση του επαγγέλματος με βάση την ειδικότητα του διπλώματος και το χρόνο απασχόλησης σε έργα όπως ειδικότερα ορίζεται με προεδρικό διάταγμα.

8. Η εγγραφή στο ΜΕΚ των πτυχιούχων τεχνολογικών εκπαιδευτικών ιδρυμάτων και πρώην ανώτερων τεχνικών σχολών γίνεται μετά από πενταετία από την άσκηση του επαγγέλματος με βάση την εμπειρία τους σε έργα και σε κατηγορίες έργων αντίστοιχες με τις ειδικότητες των σπουδών τους, όπως ορίζεται με προεδρικό διάταγμα. 9...10...11...12...13...14...»

Κατ' εξουσιοδότηση της διάταξης αυτής εκδόθηκε το ΠΔ 472/85, που ορίζει μεταξύ άλλων ότι «Η εγγραφή στο ΜΕΚ των διπλωματούχων ανώτατων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων της ημεδαπής ή ισοτήμων σχολών της αλλοδαπής, που ασχολούνται με την παραγωγή έργων, γίνεται στις ακόλουθες κατηγορίες έργων ή εξειδικευμένες εργασίες... (άρθρο 4 παρ. 1).

3. Κατ' εξουσιοδότηση των άρθρων 15,16 και 17 του Ν. 1418/84, εκδόθηκε η απόφαση του Υπουργού Δημοσίων Έργων με αριθμό ΕΔ2α/01/27/Φ.Ν. 294/18-29/3/85 (ΦΕΚ Β' 170), η οποία ορίζει τα της διαδικασίας της εγγραφής των ενδιαφερομένων στο ΜΕΚ. Ορίζει συγκεκριμένα, στην παρ. 2 του άρθρου 17 τα εξής:

«Η εγγραφή στο ΜΕΚ γίνεται ύστερα από αίτηση του ενδιαφερομένου, που ζητεί επίσης την κατάταξή του σε συγκεκριμένες κατηγορίες έργων και την αντίστοιχη σε κάθε κατηγορία βαθμίδα. Για την εγγραφή ο ενδιαφερόμενος υποβάλλει αντίγραφο των τίτλων σπουδών, λεπτομερές βιογραφικό σημείωμα για τις επαγγελματικές ή επιστημονικές ανασχολήσεις του, πιστοποιητικό Δήμου ή Κοινότητας ή αντίστοιχο σημείωμα βάσει των στοιχείων της ταυτότητάς του, δήλωση του ν. 105/69 για τις απασχολήσεις του στο κύκλωμα παραγωγής έργων με μνεία κάθε συγκεκριμένου έργου, του χρόνου και του είδους απασχόλησης που θα συνοδεύεται από σχετικές βεβαιώσεις αν δεν προκύπτουν τα σχετικά στοιχεία από πιστοποιητικό ΜΕΚ και κάθε άλλο πρόσφορο στοιχείο...».

Β. 1. Οι διατάξεις των παρ. 1-3 του άρθρου 1 του Ν. 1225/81 (Χορήγηση άδειας άσκησης επαγγέλματος στους διπλωματούχους μηχανικούς ανώτατων σχολών) ορίζουν τα

εξής: «1. Από τη χρονολογία που θα αρχίσει να ισχύει ο νόμος αυτός, η αρμοδιότητα για τη χορήγηση της άδειας άσκησης του επαγγέλματος στην Ελλάδα στους διπλωματούχους μηχανικούς κώτιμων ανώτατων σχολών του εξωτερικού ανήκει στο Τεχνικό Επιμελητήριο της Ελλάδας.

2. Με κοινές αποφάσεις των Υπουργών Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων και Δημοσίων Έργων...ρυθμίζονται οι προϋποθέσεις και διαδικασίες για τη χορήγηση της παραπάνω άδειας...

3. Στις διατάξεις των προηγούμενων παραγράφων υπάγονται και οι περιπτώσεις των διπλωματούχων μηχανικών ανώτατων σχολών του εξωτερικού με ειδικότητες που δεν είναι αντίστοιχες με διπλωματούχων μηχανικών ανώτατων σχολών του εσωτερικού.

2. Ήδη, σχετικά με το υπό κρίση ζήτημα, εκδόθηκε το Π.Δ. 165/2000 (ΦΕΚ Α'149/28-6-2000 με το οποίο προσαρμόζεται η Ελληνική Νομοθεσία σε ένα γενικό σύστημα αναγνώρισης των διπλωμάτων τριτοβάθμιας εκπαίδευσης που πιστοποιούν επαγγελματική εκπαίδευση ελάχιστης διάρκειας τριών ετών, σύμφωνα με την οδηγία 89/48/ΕΟΚ του Συμβουλίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

Με το διάταγμα αυτό, το οποίο ισχύει για τα διπλώματα και την επαγγελματική εκπαίδευση που αποκτήθηκε σε χώρα μέλος της Ε.Ε., ορίζεται συλλογικό όργανο του Υπουργείου Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων με τον τίτλο «Συμβούλιο Αναγνωρίσεως επαγγελματικής ικανότητας τίτλων τριτοβάθμιας εκπαίδευσης», με αποφασιστική αρμοδιότητα της αναγνώρισης του δικαιώματος ασκήσεως στην Ελλάδα ορισμένου επαγγέλματος, κατά τους όρους του διατάγματος αυτού (άρθρο 10 παρ.1). Στο άρθρο 11 παρ. 6 ορίζεται ότι «Από την έκδοση της αναγνωριστικής αποφάσεως του Συμβουλίου, ο αιτών δικαιούται να ασκεί το οικείο επάγγελμα σύμφωνα με τις διατάξεις της ισχύουσας νομοθεσίας, η δε αρμόδια επαγγελματική οργάνωση ή αρμόδια διοικητικά αρχή υποχρεούνται να ενεργήσουν την εγγραφή του στα οικεία μητρώα».

3. Τέλος, πρέπει να σημειωθεί ότι με την απαίτηση του νόμου (άρθρο 17 παρ. 7 ν. 1418/84) για άσκηση του επαγγέλματος του μηχανικού επί μία τριετία, πριν την εγγραφή στο ΜΕΚ, συνδέονται και οι διατάξεις του άρθρου 4 του ΠΔ 29/92 (Διευκόλυνση της ασκήσεως του δικαιώματος εγκαταστάσεως και της ελεύθερης παροχής υπηρεσιών), στις οποίες ορίζεται:

«1. Εφόσον η ανάληψη μιας δραστηριότητας στην Ελλάδα εξαρτάται από την προηγούμενη ανεξαρτήτως χρονικής διάρκειας άσκηση της δραστηριότητας αυτής αναγνωρίζεται ως προϋπηρεσία η ασκηθείσα αντίστοιχη δραστηριότητα σε άλλο κράτος μέλος των Ε.Κ.

2. Η κατά περίπτωση αρμόδια για την έκδοση αδειών άσκησης επαγγέλματος αρχή υποχρεούται να δέχεται πιστοποιητικά επαγγελματικής εμπειρίας που εκδίδονται από τις αρμόδιες αρχές των λοιπών κρατών μελών των Ε.Κ., εφόσον αυτά υποβάλλονται σε επίσημη μετάφραση στην ελληνική γλώσσα και έχουν εκδοθεί εντός του τελευταίου τριμήνου.»

Γ. Από τις προδιαληφθείσες διατάξεις προκύπτουν τα ακόλουθα:

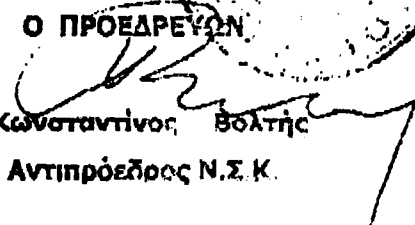
1. Στο ΜΕΚ εγγράφονται, μετά από αίτησή τους, οι ενδιαφερόμενοι τεχνικοί διπλωματούχοι Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων(Α.Ε.Ι.) και Τ.Ε.Ι. που ασχολούνται με την παραγωγή έργων, μετά τριετία από την άσκηση του επαγγέλματος (για διπλωματούχους ΑΕΙ) και πενταετία (για πτυχιούχους ΤΕΙ). Στα δικαιολογητικά που υποβάλλουν οι ενδιαφερόμενοι δεν περιλαμβάνεται και η βεβαίωση εγγραφής στο Τ.Ε.Ε., πλην όμως η νόμιμη προϋπόθεση για την επί τριετία άσκηση του επαγγέλματος με βάση την ειδικότητα του διπλώματος, προϋποθέτει ως αυτονόητη προϋπόθεση την λήψη της σχετικής άδειας άσκησης επαγγέλματος, κατά το ν. 1225/1981 και την εγγραφή στο μητρώο ΤΕΕ (άρθρο 2 π.δ. 27.11/14.12.1926, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 2 του π.δ. 512/1991 – ΦΕΚ Α' 190).


2. Οι διατάξεις του ΠΔ 165/2000, που ενσωματώνουν στο εθνικό δίκαιο κοινοτική νομοθεσία (υπερισχύουσα της εθνικής νομοθεσίας) ορίζουν ρητά και με απόλυτη σαφήνεια, ότι από της εκδόσεως της αναγνωριστικής (περί της ισοτιμίας) αποφάσεως του Συμβουλίου του άρθρου 10, ο αιτών δικαιούται να ασκεί το οικείο επάγγελμα σύμφωνα με τις διατάξεις της ισχύουσας νομοθεσίας, η δε αρμόδια επαγγελματική οργάνωση ή αρμόδια διοικητική αρχή υποχρεούνται να ενεργήσουν την εγγραφή του στα οικεία μητρώα (πρβλ. πράξη 50/2001 της Μεζονος Ολομέλειας του Ανώτατου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.) κατά την οποία, όταν για τους διαγωνισμούς του Δημοσίου απαιτείται ως προσόν η εγγραφή στην οικεία επαγγελματική οργάνωση, αρκεί η υποβολή σχετικής αιτήσεως, ακόμα κι αν δεν έγινε αποδεικτική από την επαγγελματική αυτή οργάνωση, εφόσον υπάρχει η θετική απόφαση του Συμβουλίου Αναγνώρισης της Επαγγελματικής Ισοτιμίας).

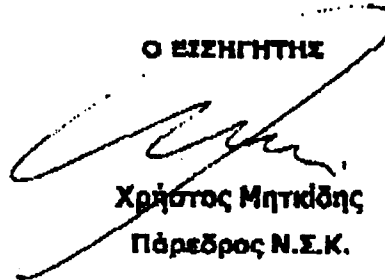
Α. Στην προκειμένη περίπτωση, από το έγγραφο του ερωτήματος, αλλά και τα λοιπά στοιχεία του φακέλου προκύπτει ότι έχουν υποβληθεί αιτήσεις για εγγραφή στο Μ.Ε.Κ., διπλωματούχων μηχανικών της αλλαδαπής, στους οποίους έχει αναγνωρισθεί με αποφάσεις του Συμβουλίου αναγνώρισης επαγγελματικής ισοτιμίας τίτλων τριτοβάθμιας εκπαίδευσης το δικαίωμα να ασκούν στην Ελλάδα το επάγγελμα του Διπλωματούχου Πολιτικού Μηχανικού (Α.Ε.Ι.) και να φέρουν τον αντίστοιχο επαγγελματικό τίτλο. Οι ανωτέρω έχουν ήδη από μακρού χρόνου καταθέσει στο Τ.Ε.Ε. αίτηση για εγγραφή στα

μητρώο του, το Τ.Ε.Ε. όμως αρνείται, παρά τη σαφή διάταξη του άρθρου 11 παρ. 6 του π.δ. 165/2000, να τους εγγράψει.

Ε. Σύμφωνα με όσα προεκτέθηκαν, κατά την **ομόφωνη γνώμη** του Τμήματος, η απάντηση που προσέχει στο υπό κρίση ερώτημα είναι, ότι είναι δυνατή η εγγραφή Ελλήνων διπλωματούχων μηχανικών της αλλοδαπής στο Μητρώο Εμπειρίας Κατασκευαστών, αν αποδεικνύεται ότι συντρέχει η ουσιαστική νόμιμη προϋπόθεση της κατά τον ελάχιστο νόμιμο χρόνο ασκήσεως του επαγγέλματος στην αλλοδαπή και ότι υποβλήθηκαν στο Τ.Ε.Ε. αίτηση εγγραφής και η θετική απόφαση του Συμβουλίου αναγνώρισης επαγγελματικής ισοτιμίας τίτλων τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, ανεξάρτητα από το γεγονός ότι το Τ.Ε.Ε. αρνείται την εγγραφή στα μητρώα του.

Αθήνα 14-2-2003
ΘΕΩΡΗΣΗ
Ο ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ

Κωνσταντίνος Βολτίης
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ

Χρήστος Μηκίδης
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.